

Số: /BC-STC

Nam Định, ngày tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh liên quan đến dự thảo

Trong thời gian qua, Quốc Hội, Chính phủ, các Bộ, ngành trung ương, địa phương đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách, chiến lược về phát triển kinh tế xã hội, đặc biệt là phát triển kinh tế tư nhân, cụ thể:

Thực hiện Nghị quyết số 25/NQ-CP ngày 05/02/2025 của Chính phủ về mục tiêu tăng trưởng các ngành, lĩnh vực và địa phương bảo đảm mục tiêu tăng trưởng cả nước năm 2025 đạt 8% trở lên; trong đó xác định: *“Năm 2025 có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, là năm tăng tốc, bứt phá, về đích, là năm cuối thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, thực hiện cuộc cách mạng về tinh gọn tổ chức bộ máy, tiến hành Đại hội Đảng các cấp tiến tới Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng và chuẩn bị, củng cố các yếu tố nền tảng, làm tiền đề để nước ta tự tin bước vào kỷ nguyên mới - Kỷ nguyên vươn mình phát triển giàu mạnh, thịnh vượng của dân tộc, hướng tới thực hiện thắng lợi mục tiêu Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030.”*

Thực hiện Nghị Quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; trong đó có nội dung: *“Phát triển kinh tế tư nhân nhanh, bền vững, hiệu quả, chất lượng cao vừa là nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách, vừa mang tính chiến lược lâu dài; cần được cụ thể hoá trong các chiến lược, chính sách phát triển của đất nước.”*

Trên địa bàn tỉnh Nam Định đang đẩy mạnh xây dựng các Khu, cụm công nghiệp cũng như các dự án thương mại, dịch vụ; dự án làng nghề tạo điều kiện phát triển kinh tế, tạo nguồn thu thuế cho ngân sách nhà nước và công ăn việc làm, an sinh xã hội cho người dân.

Chính vì thế, căn cứ tình hình phát triển tại địa phương, nhiệm vụ Giải phóng mặt bằng là một trong những nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết và phát sinh rất nhiều trong thời gian tới. Giải phóng mặt bằng cũng là khâu đầu tiên, phức tạp và khó khăn, cần có cơ chế chính sách phù hợp để Hội đồng làm việc hiệu quả; tạo điều kiện để các dự án triển khai thuận lợi, nhanh chóng.

2. Quá trình thực hiện đánh giá

Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18/01/2024;

Căn cứ Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Ngày 24/02/2025, Bộ Tài nguyên và Môi trường có văn bản số 1216/BTNMT-QHPTTND, trong đó đề nghị UBND các tỉnh, thành phố khẩn trương hoàn thành ban hành nội dung quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thuộc thẩm quyền;

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 249/VPUBND-VP3 ngày 10/3/2025 về việc ban hành văn bản quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh;

Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện đánh giá thực trạng khi xây dựng Dự thảo Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Thực trạng các quan hệ xã hội

Trong quý II/2025, các cơ quan chức năng tỉnh Nam Định đã và đang nghiên cứu, phê duyệt chủ trương cho 4 Khu công nghiệp và 11 Cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh, nghiên cứu khả thi dự án Xây dựng tuyến đường trục cảnh quan kết nối Nam Định – Hoa Lư. Đồng thời, tiến hành phê duyệt chủ trương nhiều dự án khu, điểm dân cư cũng như chủ trương xây dựng, cải tạo, nâng cấp nhiều tuyến đường, dự án tại các huyện, thành phố. Việc triển khai đồng loạt, quyết liệt các dự án tạo tiền đề mạnh mẽ phát triển kinh tế theo đúng chủ trương của Đảng và Nhà nước.

Công tác Giải phóng mặt bằng là khâu đầu tiên, quan trọng và phức tạp, cần có cơ chế phù hợp, thuận lợi để thực hiện.

2. Thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội

- Trước khi Luật đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật có hiệu lực, chi phí tổ chức thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng được thực hiện theo quy định tại Điều 31 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính

phủ. Theo đó, tổng kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng được quy định tại khoản 2, Điều 31 như sau:

“2. Kinh phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng được trích không quá 2% tổng số kinh phí bồi thường, hỗ trợ của dự án. Đối với các dự án thực hiện trên các địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn hoặc đặc biệt khó khăn, dự án xây dựng công trình hạ tầng theo tuyến hoặc trường hợp phải thực hiện cưỡng chế kiểm đếm thì tổ chức được giao thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được lập dự toán kinh phí tổ chức bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của dự án theo khối lượng công việc thực tế, không khống chế mức trích 2%.

Cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quyết định kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho từng dự án theo quy định của pháp luật.”

- Ngày 1/8/2024, sau khi Luật đất đai năm 2024 và Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ có hiệu lực, chi phí bảo đảm cho việc tổ chức, thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được quy định cụ thể tại Điều 27 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP.

Tại khoản 8, Điều 27, Nghị định số 88/2024/NĐ-CP quy định:

“8. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; trường hợp địa phương chưa quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thì đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư lập dự toán, thanh quyết toán chi phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho từng dự án theo định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quyết định.”

Như vậy, để tạo cơ chế thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện công tác giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh, cũng như tạo hành lang pháp lý cho hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng lập dự toán, thanh quyết toán chi phí đúng quy định, việc ban hành Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định là cần thiết.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề xuất ban hành Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định (cụ thể theo tổng hợp tại Bản thuyết minh nội dung Dự thảo Quyết định).

Trên đây là đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định, Sở Tài chính trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Đ/c Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, QLGS;

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Văn Anh

Phụ lục

(Kèm theo Báo cáo số /BC-STC ngày /6/2025 của Sở Tài chính)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất	Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18/01/2024; Căn cứ Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;	Đảm bảo hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất	Ban hành Quyết định Quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nam Định

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ